

Б/У ТРУБА ПО ЧЕСТНЫМ ПРАВИЛАМ

РЫНОК БЫВШИХ В УПОТРЕБЛЕНИИ ТРУБ ДОЛЖЕН ВЫЙТИ ИЗ ТЕНИ – В 2017 Г. ВВЕДЕНЫ НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ВСТУПИЛИ В СИЛУ ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. ЦЕЛЬ – УПОРЯДОЧИТЬ СИТУАЦИЮ НА РЫНКЕ ОБРАЩЕНИЯ Б/У ТРУБ.



НЕОБЫЧНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ провел Фонд развития трубной промышленности (ФРТП) при участии Министерства охраны природных ресурсов и экологии РФ и Министерства промышленности и торговли РФ в рамках 23-й Международной промышленной выставки «Металл-Экспо'2017» — семинар для участников рынка бывших в употреблении труб и металлопроката, посвященный вопросам регулирования этого сегмента, а главное, контроля со стороны органов.

На мероприятии были представлены новые положения природоохранного законодательства в части требований к отработанным стальным нефтегазопроводным трубам, которые в основном и используются на рынке б/у труб, а также изменения в строительной сфере, запрещающие вторичное применение металлопроката в боль-

шинстве типов зданий и сооружений нормального и повышенного уровня ответственности.

По мнению ФРТП, изменения существенным образом повлияют на рынок б/у труб, который приобрел за последнее десятилетие в основном теневой характер. Новые требования ликвидируют существовавший ранее правовой вакуум в этой сфере. Участники рынка будут вынуждены их соблюдать, чтобы легально участвовать в данном бизнесе, подчеркивают в фонде.

Анализ организации показал, что участниками этого рынка являются более 200 различных компаний, которые занимаются демонтажем, перевозкой, очисткой, реставрацией, продажей и применением бывших в употреблении труб. Деятельность их до недавнего времени не регламентировалась законодательством. Требования к вторичному применению стальных труб так-

же не было, что привело к сложным социальным, экологическим и экономическим последствиям.

«Новое законодательство для рынка б/у труб, о котором, как показывает практика, многие участники этого рынка просто не знают, позволит, во-первых, упорядочить деятельность на нем, сделав ее более прозрачной, а во-вторых, значительно уменьшить ущерб окружающей среде при демонтаже и переработке отработанных стальных труб, загрязненных остатками углеводородов. Благодаря новым требованиям прекратится „экологический демпинг“ со стороны участников этого рынка, будет легализована деятельность каждого звена в цепочке обращения б/у трубы — от источника образования до конечного потребителя», — отметил И. Малышев, директор ФРТП.

ТЕПЕРЬ ОТХОДЫ

В начале семинара представители фонда представили результаты исследования, которое показало, что основная часть предприятий нефтегазового комплекса, у которых образуются отработанные трубы, осуществляют их демонтаж собственными силами или с привлечением подрядных организаций. В ходе демонтажа происходят массовые разливы углеводородов. Так, по данным международной экологической организации Greenpeace, ежегодно случается более 25 тыс. разливов нефти, в результате которых в почву и водные объекты попадает до 1,5 млн т сырья, что наносит окружающей среде колоссальный ущерб.

Любые заинтересованные организации могут приобрести на рынке как бывшие в употреблении трубы, так и лом черных металлов и дру-



Классификация отходов

Код отхода по ФККО*	Отходы
4 69 521 11 51 4	Трубы стальные газопроводов отработанные без изоляции
4 69 521 12 51 4	Трубы стальные газопроводов отработанные с битумной изоляцией
4 69 521 13 51 4	Трубы стальные газопроводов отработанные с полимерной изоляцией
4 69 522 12 51 4	Трубы стальные нефтепроводов отработанные с битумной изоляцией
4 69 522 13 51 4	Трубы стальные нефтепроводов отработанные с полимерной изоляцией
4 69 532 11 52 4	Трубы стальные инженерных коммуникаций (кроме нефте-, газопроводов) с битумно-полимерной изоляцией отработанные

* Федеральный классификационный каталог отходов

гие виды имущества. Организации, купившие отработанные трубы, очищают их примитивными способами: остатки углеводородного сырья смываются или выжигаются, при этом нефтепродукты попадают в почву и водные объекты, а продукты горения нефти старой изоляции — в атмосферу, что существенно ухудшает экологическую обстановку в месте, где расположено кустарное производство.

На эти проблемы обратила внимание Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Она отнесла в 2017 г. бывшие в употреблении стальные трубы к IV классу опасности. Это означает, что теперь любая деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отработанных стальных труб подпадает под требования Федерального закона от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и классифицируется как обращение с опасными отходами. Таким образом, для ведения деятельности по обращению с б/у трубами требуется соответствующая лицензия. Необходимо выполнять требования природоохранного законодательства, за нарушение которого предусмотрена административная и уголовная ответственность (о чем говорится в восьми статьях Кодекса об административной ответственности РФ и в двух статьях Уголовного кодекса РФ).

«Данные требования уже вступили в силу и действуют на всей территории России. Однако, по нашим сведениям, основная часть предприятий, занимающихся демонтажем и реставрацией бывших в употреблении труб (более 95%) работают незаконно и с грубыми нарушениями природоохранного законодательства», — подчеркнул И. Малышев.

Начальник отдела департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны

окружающей среды Минприроды России Т. Хавронина рассказала участникам семинара, какие шаги необходимо предпринять для того, чтобы выполнить все требования законодательства по обращению с отходами.

В частности, собственники источников опасных отходов обязаны паспортизировать опасные отходы, уведомлять Росприроднадзор об их наличии и информировать об их количестве, к демонтажным работам допускать только организации, имеющие лицензию на обращение с опасными отходами данной категории, а сам демонтаж должен производиться по технологии, прошедшей государственную экологическую экспертизу. Реализация б/у труб также должна осуществляться компаниям, имеющим лицензию на транспортировку, обезвреживание и утилизацию опасных отходов в зависимости от той деятельности, которая планируется осуществляться в отношении отработанных труб. Обезвреживать опасные отходы также необходимо по технологии, которая ранее получила положительное заключение государственной экологической экспертизы и наносит минимальный вред окружающей среде.

«Благодаря новому законодательству снизится экологический ущерб, а также упорядочится рынок б/у труб, повысится прозрачность схем их обращения», — подчеркнул И. Малышев.

Вместе с тем в ФРТП заявили, что организация ведет работу по отнесению к отходам IV класса опасности и насосно-компрессорных и буровых б/у труб, при демонтаже и обращении на рынке которых также наносится существенный ущерб окружающей среде.

РАЗРЕШИТЬ НЕЛЬЗЯ ЗАПРЕТИТЬ

Изменения коснулись и сферы применения бывших в употреблении труб в строительстве — в 2017 г. вступили в силу изменения в 13 сводах

правил, предусматривающие запрет на применение б/у труб в зданиях и сооружениях повышенного и нормального уровня ответственности: в сетях водоснабжения, канализации, газоснабжения, а также при возведении гидротехнических сооружений и стальных конструкций, подвергающихся постоянным нагрузкам.

В ФРТП напомнили, что из-за неправомерного использования бывших в употреблении труб для строительства, реконструкции и ремонта на объектах ЖКХ муниципальные и федеральные бюджеты несут потери, причиняется вред имуществу, а также здоровью граждан. Бывает, даже гибнут люди.

Проблема б/у труб получила широкий резонанс еще в 2012 г., когда после серии коммунальных аварий в Санкт-Петербурге выяснилось, что в сетях теплоснабжения города проложено около 600 км бывших в употреблении труб. Городской бюджет из-за действий злоумышленников потерял 3 млрд руб. Однако из-за пробелов в законодательстве в ходе следствия удалось доказать ущерб на гораздо меньшую сумму. В тот же год в Воронеже задержали лиц, подозревавшихся в хищении 35 млн руб. бюджетных средств в ходе строительства канализационного коллектора с использованием бывших в употреблении труб вместо новых. И такое в стране случается часто.

Всего за последние четыре года ФРТП зафиксировал, по данным СМИ, 2289 фактов, связанных с авариями изношенных трубопроводов в системах тепло- и водоснабжения и имевших различные последствия: из-за прорывов изношенных трубопроводов 119 человек пострадали, 29 — погибли. Суммарный ущерб, причиненный бюджетам всех уровней авариями и устранением их последствий, оценивается экспертами более чем в 7 млрд руб. При этом в 33 случаях в качестве причины прорывов называлось незаконное использование б/у труб.

«Бывшие в употреблении трубы по техническим свойствам и эксплуатационным характеристикам не могут соответствовать новым и полноценно их заменить», — отметил В. Височкин, заместитель директора организации. — Физико-механические свойства (прочность, предел текучести, предел прочности, относительное удлинение) гарантированы производителем новых труб на весь срок эксплуатации. В б/у трубах металл подвергался коррозии и механическим деформациям в ходе первичной эксплуатации, и он является источником неконтролируемого разрушения. Применять такие трубы в ответственных объектах без проведения всестороннего комплекса испытаний каждой трубы непозволительно и опасно».

Но разница в цене на стадии покупки новой трубы и бывшей в употреблении существенна — 30—50%. Именно из-за этого фактора в России

с начала 2000-х годов сформировался огромный рынок бывших в употреблении труб. Емкость его уже превышает, по оценкам ФРТП, 1 млн т труб год и растет дальше. Этому способствует накопившийся износ магистральных и промышленных нефтегазопроводов и значительный объем насосно-компрессорных и буровых труб, которые быстро изнашиваются в процессе добычи нефти и газа в сложных и агрессивных условиях.

«В связи со значительным износом действующих магистральных нефте- и газопроводов, и особенно промышленных нефтепроводов, в ближайшие годы объемы выводимых из эксплуатации труб существенно увеличатся, соответственно возрастет количество бывших в употреблении труб на сером рынке, что еще более усугубит ситуацию с неправомерным их применением в строительстве», — прогнозирует И. Малышев.

Тем не менее в ФРТП убеждены, что изменения, внесенные в строительные своды правил, позволят предотвратить негативную ситуацию. «Такие запреты при должном контроле со стороны контрольно-надзорных органов существенно усложнят коррупционные схемы реализации б/у труб, что, в свою очередь, снизит риски аварий в строительстве и причинения вреда здоровью граждан и окружающей среде», — отметил И. Малышев.

Профильные ведомства не только вводят запреты на применение б/у труб в строительстве, но и планируют приступить к разработке технического регламента, который будет регулировать вопросы безопасности вторичного применения различных строительных материалов.

Заместитель директора департамента металлургии и материалов Минпромторга России Р. Куприн, принявший участие в семинаре, отметил, что разработанная ведомством Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г. позволит решить проблему переработки отходов и создать условия для законного вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственную деятельность. В рамках стратегии планируется разработка технического регламента на вторичные ресурсы, к которым относятся и б/у трубы, а также требований их обязательной сертификации для использования в строительстве.

Все вышеперечисленные меры будут способствовать наведению порядка в сфере обращения стальных труб, бывших в употреблении, а также позволят четко регламентировать требования к такой вторичной продукции и определить, в каких строительных объектах их использование допустимо, а в каких категорически запрещено, считают в ФРТП. **MC**

Обзор подготовил Николай Николаев