

О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ БЫВШИХ В УПОТРЕБЛЕНИИ СТАЛЬНЫХ ТРУБ



В.А. Височкин

Дешевый некачественный демонтаж отработавших свой ресурс труб – угроза экологической катастрофы

Российская магистральная трубопроводная система – одна из крупнейших в мире: ее протяженность составляет более 230 тыс. км. Однако, по экспертным оценкам, более 20% магистральных трубопроводов и около 40% промышленных нефтепроводов России имеют возраст более 30 лет, тогда как расчетный срок безаварийной работы стальных нефтепроводов без антикоррозийной защиты составляет около 15 лет.

В результате, сегодня ситуация с износом основных фондов трубопроводного транспорта грозит России серьезными экологическими проблемами. По данным экспертов

Изменения в природоохранном законодательстве России, вступившие в силу в 2017 году, приравнивали бывшие в употреблении стальные трубы к отходам IV класса опасности. Теперь деятельность по их демонтажу, транспортировке и восстановлению, так называемой «реставрации», без соответствующих лицензий является грубым нарушением экологических требований. Новые правила регламентируют производство и реализацию б/у труб и призваны снизить риски возникновения аварий в строительстве и причинения вреда здоровью граждан и окружающей среде.

российских экологических организаций, ежегодно из-за износа оборудования происходит более 25 тыс. разливов нефти, в результате которых в почву и водные объекты попадает до 1,5 млн тонн углеводородов.

Усиливает угрозу экологической катастрофы и некачественный демонтаж отработавших свой ресурс труб: до недавнего времени собственники осуществляли его своими силами или с помощью подрядных организаций, в результате чего нередко происходили разливы углеводородов, что крайне негативно влияло на экологическую обстановку в стране, а демонтированные трубы далее практически бесконтрольно реализовывались на вторичном рынке. Так, покупатели этих труб, подготавливая их для последующей перепродажи под видом новых, про-

изводят очистку примитивными способами – чаще всего, просто выжигают остатки нефти (или конденсата) и старой изоляции, не заботясь о том, что продукты горения попадают в атмосферу, почву и водную среду. Это самый дешевый и самый варварский способ реставрации труб, наносящий колоссальный ущерб экологии. Борясь за снижение издержек, они не применяют природоохранных технологий, так как это приводит пусть к незначительному, но удорожанию производства. Сегодня в России, по нашим данным, работают более 200 таких предприятий, так называемых «реставраторов».

Внешне отреставрированная труба практически не отличается от новой. Однако с точки зрения технических свойств и эксплуатационных характеристик ее нельзя

рассматривать как полноценную замену новой, так как накопление в ходе первичной эксплуатации структурных изменений и повреждений механической, физической и коррозионной природы приводит к снижению пластичности, термоциклической долговечности и сопротивления хрупкому разрушению материала труб. Остаточный технический ресурс отработавших труб не гарантирует надежность и не обеспечивает нормативную долговечность объектов, построенных из б/у труб.

Тем не менее, такие трубы незаконно применяются при строительстве и ремонте сетей тепло- и водоснабжения, гражданского и промышленного строительства и т.д. Решающую роль при этом играет цена: бывшая в употреблении труба стоит в 2-3 раза дешевле новой. В результате, б/у труба поступает, например, на объект ЖКХ и становится уязвимым звеном для всей системы, резко повышая риск аварий, из-за которых ремонтные работы приходится потом проводить заново. По нашей оценке, ежегодно для строительства и ремонта трубопроводных инженерных систем незаконно используется более 500 км бывших в употреблении труб. При этом ситуация разворачивается на фоне катастрофического роста показателя изношенности трубопроводных систем (например, до 80% трубопроводов тепловых сетей в РФ превысило срок безаварийной службы, из которых более 30% требуют срочной замены).

В ФРТП за последние пять лет зафиксировали, по данным СМИ, на территории России более 2880 случаев аварий в системах тепло- и водоснабжения по причине изношенности труб и оценивают ущерб, причиненный бюджетам всех уровней, в более чем 8,8 млрд руб. (по оценкам Мосводоканала, средняя стоимость ликвидации одной аварии на трубопроводной сети с раскопкой составляет в среднем 116 тыс. руб.) Но есть не только финансовые потери: в результате аварий погибло более 40 человек, более 140 человек получили травмы различной степени тяжести. По выявленным наруше-



Фото 1. В ходе очистки б/у труб остатки углеводородов смываются или выжигаются, при этом нефтепродукты попадают в почву и в воду, а продукты горения – в атмосферу

ниям заведены административные и уголовные дела.

До недавнего времени практически любой предприниматель мог при желании заняться демонтажем, перевозкой, очисткой, реставрацией и продажей б/у труб – законодательство не чинило препятствий. Такой бизнес оказался весьма прибыльным, тем более, что, преимущественно, он носит теневой характер. В результате, начиная с 2000-х гг., этот специфический рынок быстро рос и к настоящему времени, по оценкам ФРТП, превышает 1 млн тонн в год.

До недавнего времени этот рынок законодательно урегулирован

не был, однако в 2017 году наряду с внесением изменений в строительные своды правил, запретивших вторичное применение металлопродукта в большинстве типов зданий и сооружений нормального и повышенного уровня ответственности, вступили в силу новые положения природоохранного законодательства, регулирующие деятельность по обращению с отработанными стальными нефтегазопроводными трубами. При должном контроле со стороны надзорных органов эти изменения должны упорядочить деятельность по «реставрации» и реализации б/у труб, что, в свою очередь, снизит риски возникновения аварий



Фото 2. Емкость теневого рынка отработавших свой ресурс труб сегодня превышает 1 млн тонн

в строительстве и причинения вреда здоровью граждан и окружающей среде.

Так, в 2017 году Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) отнесла бывшие в употреблении стальные трубы к IV классу опасности (см. табл.). Теперь деятельность, связанная со сбором, хранением, транспортировкой, обработкой, обезвреживанием, утилизацией таких труб подпадает под требования Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и классифицируется

как обращение с опасными отходами. Тем, кто осуществляет подобную деятельность, необходимо иметь соответствующую лицензию и выполнять требования природоохранного законодательства, за нарушения которых предусмотрена административная и уголовная ответственность (12 статей КоАП и 8 статей УК РФ).

В соответствии с новыми законодательными требованиями собственники объектов, где образуются б/у трубы, обязаны паспорттировать этот вид отхода и информировать Росприроднадзор о его наличии и количестве. К работам по

демонтажу могут допускаться только те организации, у которых есть лицензия на право обращения с опасными отходами данной категории и только при наличии утвержденной технологии, которая предусматривает минимальное воздействие на окружающую среду. Дальнейшая реализация б/у труб должна осуществляться только после обезвреживания или компаниям с лицензией на транспортировку, обезвреживание и обработку данного типа опасных отходов. При этом обезвреживание и обработку необходимо осуществлять по технологии, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, а транспортирование б/у труб должно выполняться с соблюдением норм безопасности на дорогах, которые по уровню требований не уступают перевозке опасных грузов.

Новые экологические требования для б/у труб как минимизация экологических рисков

Новое законодательство позволит упорядочить рынок б/у труб и минимизировать экологические риски. Несмотря на то, что сегодня имеется большой объем труб в составе действующих магистральных и промысловых нефтегазопроводов, которые достигли высокой степени износа, теперь деятельность по их демонтажу и дальнейшей реализации четко регламентируется в соответствии с 89-ФЗ, и есть основания полагать, что разливы углеводородов и другой вред окружающей среде будет сведен к минимуму.

Таблица 1. Классификация бывших в употреблении нефтегазопроводных труб

Код отхода по ФККО	Наименование отхода
4 69 521 11 51 4	трубы стальные газопроводов отработанные без изоляции
4 69 521 12 51 4	трубы стальные газопроводов отработанные с битумной изоляцией
4 69 521 13 51 4	трубы стальные газопроводов отработанные с полимерной изоляцией
4 69 522 12 51 4	трубы стальные нефтепроводов отработанные с битумной изоляцией
4 69 522 13 51 4	трубы стальные нефтепроводов отработанные с полимерной изоляцией
4 69 532 11 52 4	трубы стальные инженерных коммуникаций (кроме нефте-, газопроводов) с битумно-полимерной изоляцией отработанные

Таблица 2. Своды правил с внесенными изменениями, ограничивающие применение б/у труб

№ п/п	Свод правил	Название документа
1	СП 16.13330.2011 «СНиП II-23-81	Стальные конструкции
2	СП 22.13330.2011 «СНиП 2.02.01-83	Основания зданий и сооружений
3	СП 24.13330.2011 «СНиП 2.02.03-85	Свайные фундаменты
4	СП 25.13330.2011 «СНиП 2.02.04-88	Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах
5	СП 31.13330.2012 «СНиП 2.04.02-84	Водоснабжение. Наружные сети и сооружения
6	СП 32.13330.2012 «СНиП 2.04.03-85	Канализация. Наружные сети и сооружения
7	СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03-84	Мосты и трубы
8	СП 58.13330.2012 «СНиП 33-01-2003	Гидротехнические сооружения. Общие положения
9	СП 62.13330.2011 «СНиП 42-01-2012	Газораспределительные системы
10	СП 70.13330.2012 «СНиП 3.03.01-87	Несущие и ограждающие конструкции
11	СП 100.13330.2011 «СНиП 2.06.03-85	Мелиоративные системы и сооружения
12	СП 277.1325800.2016	«Сооружения морские берегозащитные. Правила проектирования
13	СП «Сооружения морские причальные. Правила проектирования и строительства» (новый СП)	

Кроме того, экологи намерены добиться, чтобы к отходам IV класса опасности были также отнесены отработавшие свой ресурс насосно-компрессорные и бурительные трубы. Объем их выбывания значительно возрос за последнее время в связи с возрастающими темпами добычи нефти и газа в более сложных условиях и агрессивной среде.

Таким образом, новое природоохранное законодательство ориентировано на предупреждающие мероприятия, призванные предотвратить негативные воздействия на окружающую среду, тогда как ранее Росприроднадзор вмешивался только в случае возникновения аварий и нанесении существенного ущерба экологии. В то же время новая модель предполагает разработку и внедрение новых технологий в сфере обращения с опасными отходами.

Вместе с тем правительство Российской Федерации утвердило (распоряжение № 84-Р от 25 января 2018 г.) «Стратегию развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отхо-

дов производства и потребления на период до 2030 года». Одной из задач Стратегии является вовлечение отходов в хозяйственный оборот. В рамках реализации данной Стратегии Минпромторг России планирует разработать технический регламент на вторичные строительные ресурсы, к которым относятся и б/у трубы, а также выработать критерии, позволяющие безопасно их использовать в строительстве.

Однако, несмотря на внедрение нового природоохранного законодательства, по данным ФРТП, более 95% предприятий, занятых демонтажем и реставрацией бывших в употреблении труб, продолжают работать с грубыми нарушениями. Поэтому ФРТП одной из важнейших своих задач сегодня считает реализацию программы действий, направленных на то, чтобы ввести рынок б/у труб в сформированное правовое поле, усилить контроль за незаконными действиями «реставраторов» б/у труб и продолжить совершенствование нормативных требований в этой сфере, а также в сфере применения б/у труб.

Литература

1. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (последняя редакция).
2. Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2018 № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года».
3. Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО).
4. Приказ Росприроднадзора № 242 от 22.05.2017 г. «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (12 статей КоАП РФ).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации (8 статей УК РФ).