

**РЫНОК БЫВШИХ В УПОТРЕБЛЕНИИ ТРУБ:
ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ,
НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ.**

Цель упорядочения обращения б/у труб:

- ✓ Упорядочение деятельности на рынке обращения промышленных отходов – загрязнённых нефтепродуктами труб газопроводов и нефтепроводов, труб НКТ, отработавших свой ресурс, путем организации и легализации деятельности каждого звена в цепочке обращения

**Существует 4
основных
источника
промышленных
отходов –
труб
газопроводов и
нефтепроводов
отработанных**



Рынок б/у труб



Износ магистральных и промысловых трубопроводов

Общая длина магистральных и промысловых трубопроводов составляет **около 285 тыс. км.**

Более **20%** магистральных трубопроводов и **около 40%** промысловых нефтепроводов имеют **возраст более 30 лет.**

Расчётный срок безаварийной работы стальных нефтепроводов без антикоррозийной защиты **около 15 лет.**

В России в год из-за износа оборудования происходит **более 25 000 разливов нефти,** в результате которых в почву и водные объекты попадает **до 1,5 млн. тонн нефти.**



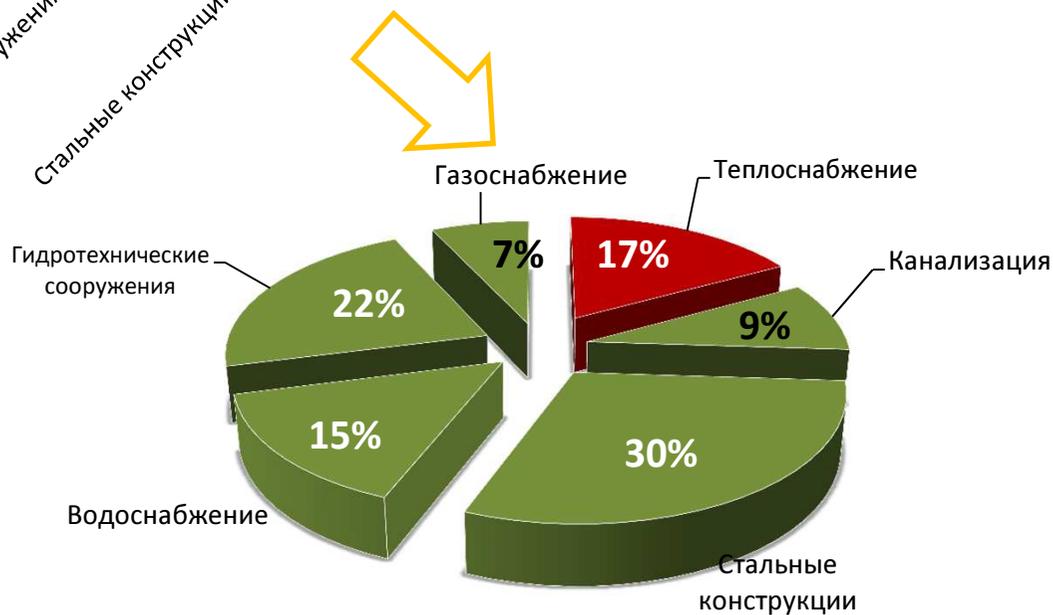
Изменения в нормативно-технических документах

Наименование СП	Вступил в силу	Положения СП по запрету б/у труб
Стальные конструкции (сваи, фундаменты, мосты)		
СП 16.13330.2017 «СНиП II-23-81* Стальные конструкции»	23.08.2017г.	Запрет на применение б/у труб и других видов б/у металлоизделий
СП 22.13330.2011 «СНиП 2.02.01-83* Основания зданий и сооружений».	17.06.2017г.	Запрет на применение б/у металлоизделий, в т.ч. труб, в конструкциях воспринимающих постоянную нагрузку
СП 70.13330.2012 «СНиП 3.03.01-87» Несущие и ограждающие конструкции	17.06.2017г.	Запрет на применение б/у труб и арматуры в железобетонных конструкциях
СП 24.13330.2011 «СНиП 2.02.03-85 Свайные фундаменты»	04.06.2017г.	Запрет на применение б/у труб в свайном фундаменте
СП 25.13330.2011 «СНиП 2.02.04-88 Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах»	08.05.2017г.	Запрет на применение б/у труб и других видов б/у металлоизделий
СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03-84* Мосты и трубы»	04.06.2017г.	Запрет на применение б/у труб и других видов б/у металлоизделий
Гидротехнические сооружения (причалы, порты, берегоукрепление)		
СП 58.13330.2012 «СНиП 33-01-2003 Гидротехнические сооружения. Общие положения»	18.04.2017г.	Допускается использование только нового металлопроката
СП 277.1325800.2016 «Сооружения морские берегозащитные. Правила проектирования»	17.06.2017г.	Запрет на применение б/у труб при возведении берегозащитных сооружений
СП «Сооружения морские причальные. Правила проектирования и строительства» (новый СП)	17.06.2017г.	Запрет на применение б/у труб для свай
СП 100.13330.2011 «СНиП 2.06.03-85 Мелиоративные системы и сооружения»	17.06.2017г.	Запрет на применение б/у труб для трубопроводов
ЖКХ: водоснабжение, водоотведение, газоснабжение		
СП 31.13330.2012 «СНиП 2.04.02-84*. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»	25.03.2016г.	Запрет на применение б/у труб и других видов б/у металлоизделий
СП 32.13330.2012 «СНиП 2.04.03-85. Канализация. Наружные сети и сооружения»	25.03.2016г.	Запрет на применение б/у труб и других видов б/у металлоконструкций
СП 62.13330.2011 «СНиП 42-01-2012. Газораспределительные системы»	04.06.2017г.	Запрет на применение восстановленных стальных труб.

Ограничение применения б/у труб

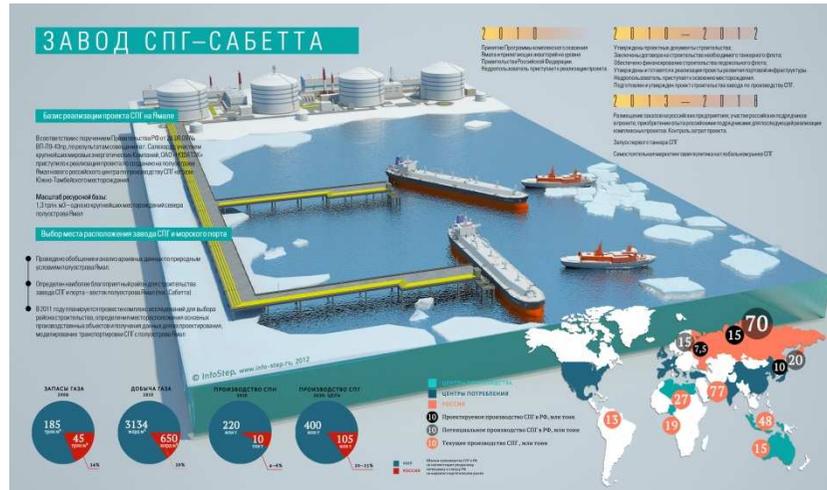
Рынок б/у труб в РФ по секторам потребления

>> 1 млн. тонн/год



В 2017 году для рынка б/у труб введены ограничения, которые предусматривают **запрет применения б/у труб для >>2/3 рынка.**

Примеры использования б/у труб



Питерское «трубное дело», 2012 год



Необходимость запрета применения б/у труб



Нарушения природоохранного законодательства



Б/у труба – отход IV класса опасности



РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору в сфере
природопользования

Приказ №242 от 22.05.2017г.

Код отхода	Наименование отхода
4 69 521 11 51 4	трубы стальные газопроводов отработанные без изоляции
4 69 521 12 51 4	трубы стальные газопроводов отработанные с битумной изоляцией
4 69 521 13 51 4	трубы стальные газопроводов отработанные с полимерной изоляцией
4 69 522 12 51 4	трубы стальные нефтепроводов отработанные с битумной изоляцией
4 69 522 13 51 4	трубы стальные нефтепроводов отработанные с полимерной изоляцией

- ✓ В соответствии с ФККО бывшие в употреблении и демонтированные трубы нефтегазопроводов являются **отходами IV класса опасности** (см. последнюю цифру кода).
- ✓ Деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов с является **обращением с отходами производства IV класса опасности и требует наличия лицензии.**



Юридические последствия отнесения труб отработанных газо- и нефтепроводов к IV классу опасности

Для исполнения выше перечисленных законов РФ, собственники источников опасных отходов обязаны:

- 1) Паспортизировать опасный отход.
- 2) Уведомлять Росприроднадзор о наличии и количестве опасного отхода.
- 3) К демонтажным работам допускать организации, имеющие лицензию на обращение с опасными отходами.
- 4) Демонтажные работы производить по технологии, прошедшей Государственную экологическую экспертизу.
- 5) Сдавать (реализовывать) опасные отходы компаниям, имеющим лицензию на утилизацию или обезвреживание опасных отходов.
- 6) Обезвреживание опасных отходов должно проводиться по технологии прошедшей государственную экологическую экспертизу.

Чтобы соответствовать всем требованиям, необходимо:

- 1) Разработать технологии демонтажа или обезвреживания.
- 2) Провести общественные слушания по применению технологии.
- 3) Пройти Государственную экологическую экспертизу и получить положительное заключение.
- 4) Получить лицензию на обращение с опасными отходами и лицензию на переработку лома черных металлов.
- 5) В территориальных схемах по размещению и обезвреживанию опасных отходов согласовать и утвердить размещение полигонов.

Ответственность за основные нарушения законодательства по обращению с отходами. КоАП

Ст.	Нарушение	Ответственность
Кодекс об административных правонарушениях		
6.3	Нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов	Штраф 10-20т.р. или приостановление деятельности до 90 суток.
8.1	Несоблюдение экологических требований при градостроительной деятельности	Штраф 20-100т.р.
8.2	Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства	Штраф 100-200т.р. или приостановление деятельности до 90 суток.
8.4	Невыполнение требований об обязательности проведении государственной экологической экспертизы	Штраф 50-100т.р.
8.5	Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение информации о состоянии окружающей среды и причинённом вредном воздействии	Штраф 20-80т.р.
8.6	Порча земель в результате нарушения правил обращения отходами производства	Штраф 40-80т.р. или приостановление деятельности до 90 суток.
8.13	Загрязнение захоронение вредных веществ в водных объектах	Штраф 40-50т.р.
8.21	Неиспользование оборудования для очистки газов, попадающих в атмосферный воздух	Штраф 10-20т.р. или приостановление деятельности до 90 суток
8.31	Загрязнение лесов отходами производства	Штраф 100-300т.р. или приостановление деятельности до 90 суток.
8.41	Невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду	Штраф 50-100т.р.
14.1	Осуществление предпринимательской деятельности без лицензии	Штраф 40-200т.р., конфискация сырья, продукции, оборудования, приостановл. деятельности до 90 суток.
14.26	Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов	Штраф 50-100т.р., конфискация сырья.

Ответственность за основные нарушения законодательства по обращению с отходами. УК РФ

Ст.	Нарушение	Ответственность
Уголовный кодекс Российской Федерации		
171	Осуществление предпринимательской деятельности без лицензии	Штраф до 500т.р., лишением свободы до 5 лет.
236	Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности причинение вреда жизни или здоровью	Штраф, принудительные работы, лишением свободы до 5 лет.
237	Соккрытие фактов, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды.	Штраф до 300т.р., принудительные работы до 3 лет, лишением свободы до 5 лет.
246	Нарушение правил охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации промышленных объектов, если это повлекло причинение вреда здоровью человека	Штраф до 120т.р., принудительные работы до 5 лет, лишением свободы до 5 лет.
247	Нарушение правил обращение с опасными отходами и создание угрозы причинения вреда здоровью человека или окружающей среде.	Штраф до 200т.р., лишением свободы до 2 лет.
250	Загрязнение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения, повлекшее причинение вреда ОС, здоровью человека и смерть по неосторожности	Штраф до 120т.р., принудительные работы до 5 лет, лишением свободы до 5 лет.
251	Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, смерть человека	Штраф до 200т.р., принудительные работы до 5 лет, лишением свободы до 5 лет.
254	Отравление, загрязнение, порча земли вследствие нарушения правил обращения отходами, Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, смерть человека	Штраф до 200т.р., принудительные работы до 5 лет, лишением свободы до 5 лет.

География компаний-реставраторов б/у труб на территории Российской Федерации

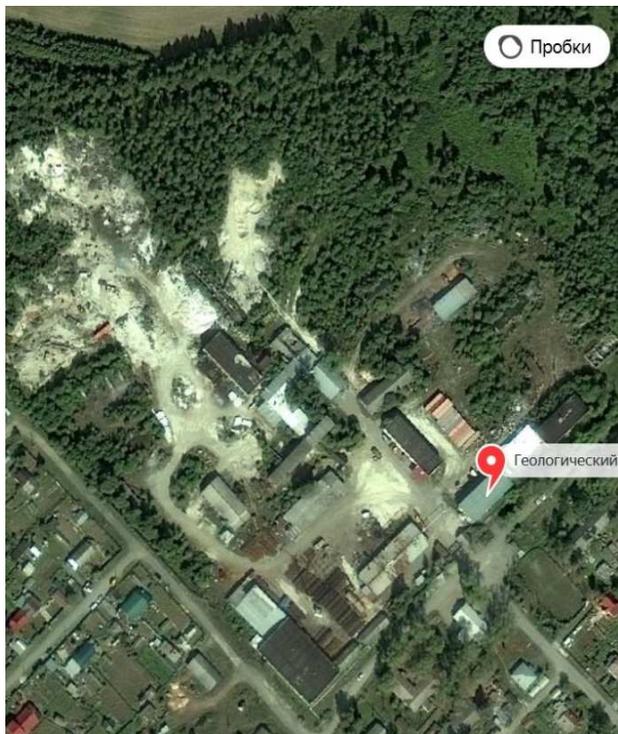


Поручение Правительства Российской Федерации

«Минприроды России и Росприроднадзору России провести внеплановые проверки деятельности наиболее крупных реставраторов бывших в употреблении труб на предмет соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами производства и потребления».

7 декабря 2017г.

Заместитель Председателя Правительства РФ
А.Г. Хлопонин



Этапы обращения с трубой, отработавшей свой ресурс: до и после изменений

ЭТАП ОБРАЩЕНИЯ	ДО ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	ПОСЛЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
Источник отхода	Непрозрачность схем демонтажа и сбыта трубы, отработавшей свой ресурс Для ТЭК не является существенным источником дохода Часть дохода оседает у менеджеров на местах До половины рынка в нефтяном секторе - за наличный расчет	Упорядочение демонтажа и сбыта Соблюдение законодательства по обращению с отходами Прозрачность обращения отработавшей трубы (учет каждой трубы)
Демонтаж, транспортировка	Экологический ущерб - разливы нефтепродуктов Экологически безопасная технология отсутствует Механические повреждения «пригодных» труб Непрозрачность финансовых потоков крупных игроков Криминал и непрозрачность денежных потоков	Минимальный экологический ущерб Утвержденные Росприроднадзором технологии после экологической экспертизы Оформление паспортов обращения с отходами, отчетность об образовавшихся отходах Росприроднадзору, Росстату Контроль Росприроднадзора и ГИБДД
Обезвреживание	Обезвреживание не проводилось Технология отсутствует	Утвержденные Росприроднадзором технологии после экологической экспертизы Минимальный экологический ущерб Акты обезвреживания, отчетность Росприроднадзору
Реставрация	Более 100 компаний, технология отсутствует Кустарные методы: сжигание остатков изоляции и нефтепродуктов, промывка водой, пескоструйная обработка Экологический ущерб, отсутствие ответственности Не используются средства неразрушающего контроля 70% труб «восстанавливаются», 30% идет в лом	Утвержденная Росприроднадзором технология Обследование каждой трубы Сертификат качества и безопасности, гарантия До 20% трубы пригодны для вторичного использования. 20-40 % для неответственных строительных работ, 40-60% в лом
Трейдера	Более 200 компаний Непрозрачность, коррупция в ЖКХ и строительстве Реализация по поддельным документам Фальсификат новой продукции (до 50%).	«Белый» рынок – торговля сертифицированной продукцией Прозрачность. Учет контрактов по всей цепочке Финансовая и налоговая прозрачность Борьба с криминалом
Рынок, потребители	Демпинг на рынке новых труб (дешевле на 20-40%) Экономич. и имиджевый ущерб производителям новых труб Коррупционные схемы реализации Качество и безопасность продукции не гарантируется Ущерб от последующего использования в трубопроводах (повышенная аварийность, затраты на ликвидацию аварий)	Прозрачный и упорядоченный рынок Только целевое применение трубы, отработавшей ресурс Стоимость восстановленной трубы приближается к новой Уменьшение контрафактной трубной продукции на рынке Снижение аварийности при последующем использовании Качественные ресурсы при использовании в ЖКХ

Возможность введения обязательной маркировки б/у труб

НЕДОСТАТКИ СУЩЕСТВУЮЩЕГО РЫНКА

- На сегодняшний день для организаций, осуществляющих демонтаж трубопровода, не предъявляется никаких требований, кроме наличия членства в СРО. План проведения демонтажных работ утверждает сам заказчик либо подрядчик. При этом окружающей среде наносится огромный экологический ущерб, а Росприроднадзор вмешивается только в случае возникновения аварий и нанесения существенного ущерба экологии. Модель ориентирована на ликвидацию ущерба от негативных последствий, а не на предупреждающие мероприятия;
- Для обеспечения имеющегося спроса на трубу, отработавшую свой ресурс, организуются несложные технологические площадки, где происходит восстановление трубы. «Реставраторы» в основном занимаются простым обжигом трубы. Это самый дешевый и самый варварский способ реставрации труб, наносящий колоссальный ущерб экологии. Борясь за снижение издержек, они не применяют передовых технологий, так как это приводит пусть к незначительному, но удорожанию;
- Модель не исключает неконтролируемый наличный оборот денежных средств, что приводит к неполному исчислению налогов;
- На сегодняшний день практически 3\4 трубы после проведения процедур реставрации применяется вторично и 1\4 идет как лом на переплав. Опасность заключается в том, что большая часть вторично используемой трубы представляется потребителям как новая! Это приводит как к возникновению аварийных ситуаций, так и стагнации трубной отрасли за счет роста рынка б/у трубы.

ПРЕИМУЩЕСТВА НОВОЙ МОДЕЛИ РЫНКА при введении ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ МАРКИРОВКИ

- Упорядоченный механизм взаимодействия всех участников процесса на рынке обращения промышленных отходов – трубы, отработавшей свой ресурс;
- Организация и легализация деятельности каждого звена в цепочке обращения;
- Модель ориентирована на предупреждающие мероприятия, предотвращающие негативные воздействия на окружающую среду;
- Модель предполагает локализацию источников вредных выбросов на специализированных обустроенных промышленных площадках;
- Минимизированы затраты, связанные с устранением последствий – устранение разливов нефти, проведение рекультивации земель;
- Модель предполагает разработку и внедрение новых технологий в сфере обращения с опасными отходами;
- Модель исключает неконтролируемый наличный оборот денежных средств, что приводит к увеличению сбора налогов;
- Создание дополнительных официальных рабочих мест;
- Поддержка рынка производителей трубной продукции за счет частичного исключения из оборота труб, бывших в употреблении. Сокращение этого рынка даст положительный импульс развития трубной и смежных отраслей.

ВЫВОДЫ

Результаты ФРТП:

1. Ликвидирован правовой вакуум в градостроительном законодательстве: введены четкие ограничения на использование б/у труб в строительстве.
2. Введены новые требования природоохранного законодательства для оборота бывших в употреблении труб газо- и нефтепроводов, НКТ.
3. Законодательством предусмотрена административная и уголовная ответственность (12 статей КоАП и 8 статьи УК).
4. ФРТП информирует участников рынка, СМИ, контрольно-надзорные и правоохранительные органы по выявленным нарушениям.

Задачи ФРТП:

1. Запрет применение б/у труб в тепловых сетях.
2. Прекратить экологической демпинг со стороны реставраторов б/у труб.
3. Разработать нормативные требования к применению б/у труб и обеспечить контроль их качества и безопасности.
4. Вывести рынок б/у труб (в настоящее время – рынок фальсификата) в правовое поле.

Спасибо за внимание!



05 2013

10 ЛЕТ НА РЫНКЕ ЖЖХ!

МАЙ

**ЧТОБЫ ДЕНЬГИ
НЕ ВЫЛЕТАЛИ В ТРУБУ,
ОНА ДОЛЖНА БЫТЬ НОВОЙ!**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!

119049 Москва,
Ленинский проспект,
д. 2-2а, офис 328

Телефон / факс:
8 (495) 955-00-72 / 43

E-mail: frtp@frtp.ru
www.frtp.ru