



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993

тел. (499) 254-54-00, факс (499) 254-58-88

сайт: www.rpn.gov.ru, e-mail: od@rpn.gov.ru

17.06.2020 № СР-10-02-23/19159

на № 37-11/1301 от 28.05.2020

О направлении информации

Председателю Комитета
Совета Федерации
по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию
Федерального Собрания Российской
Федерации

А.П. Майорову

Уважаемый Алексей Петрович!

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в соответствии с Вашим запросом о предоставлении материалов в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) материалов и предложений для подготовки проекта решения Комитета по вопросу «О проблемах вторичного оборота стальных труб, отнесенных к отходам производства», в рамках компетенции сообщает следующее.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления определены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

В ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ даны основные понятия в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе, определение понятиям «отходы» и «обращение с отходами».

Отходы - производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ.

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Согласно ст. 4.1 Федерального закона № 89-ФЗ отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности.

Перечень образующихся в Российской Федерации отходов содержится в Федеральном классификационном каталоге отходов (далее – ФККО), утвержденном приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, который формируется на основании общности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

В соответствии с ФККО в подгруппы «Трубы стальные нефте- и газопроводов отработанные» (код 4 69 520 00 00 0), «Трубы и иные изделия из металла, применяемые в бурении, при оборудовании (обустройстве) и эксплуатации нефтегазовых скважин» (код 4 69 540 00 00 0), включены отходы, имеющие IV класс опасности. Обращение с данными видами отходов подлежит регулированию Федеральным законом № 89-ФЗ.

Также в ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ даны основные понятия в области обращения с отходами, в том числе, что является «обезвреживанием» и «утилизацией» отходов.

Обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация).

В соответствии с определениями, данными в ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ, процессы по подготовке для дальнейшего использования отработанных стальных труб попадает под понятие «обезвреживание отходов», а использование указанных отходов для производства продукции - под понятие «утилизации отходов».

В случае если хозяйствующий субъект предполагает осуществление работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, то такая деятельность в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 89-ФЗ, а также в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию и осуществляется на основании лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

После утилизации отработанных стальных труб, а также при соблюдении ряда иных условий (наличие документации, позволяющей отнести указанные вещества к продукции, технических условий, а также уставной документации, предусматривающей возможность распоряжаться такой продукцией) требования природоохранного законодательства на полученную продукцию распространяться не будут.

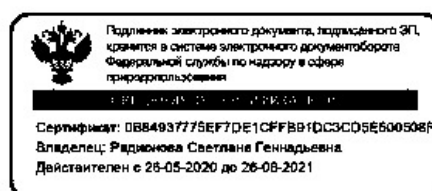
Перечень объектов государственной экологической экспертизы определен ст.11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ, ГЭЭ).

Согласно пункту 5 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ ГЭЭ федерального уровня подлежат проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Таким образом, до отнесения отработанных стальных труб к продукции при осуществлении деятельности по обращению с ними (обезвреживание, утилизация) необходимо соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзор не устанавливает требования к качеству продукции.

Обязательные требования к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также порядок подтверждения соответствия продукции техническим условиям, техническим регламентам, стандартам, сводам правил установлены Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».



С.Г. Радионова